

Datum: 2026-03-24

Diarienummer: KS 2026/0173

Kommunledningskontoret

Helena Meier

Kamerabevakning Danderyds gymnasium

Bakgrund

Den 3 mars 2025 (§ 45) uppdrog kommunstyrelsen till kommunledningskontoret att föreslå platser där kamerabevakning skulle kunna införas, med hänsyn till de lagändringar som skulle träda i kraft den 1 maj 2025¹.

När kommunledningskontoret redovisade uppdraget beslutade kommunstyrelsen den 20 oktober 2025 (§ 132) fick kommunledningskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen under första kvartalet 2026 med förslag på hur Mörby Centrum och Danderyds gymnasium kan övervakas nattetid. Denna utredning avser kamerabevakning av Danderyds gymnasium.

Utgångspunkter för bevakningen

Som "nattetid" har kommunledningskontoret bedömt att kamerabevakning ska ske 23.00–06.00.

Kamerabevakningen ska ske med inspelning utan ljud under denna tidsrymd. Det inspelade materialet raderas automatiskt efter 14 dagar. Ingen kommer att ta del av det inspelade materialet annat än om Polismyndigheten begär tillgång till det eller om kommunen behöver det för att hantera konsekvenserna av brott. När det kan ske och av vem kommer att

¹ KS 2025/0163

regleras internt. Det kommer också att finnas en rutin för att hantera en begäran om utlämnande av material med stöd av offentlighetsprincipen².

En sensor kommer att skicka larm till en väktarbil, varifrån väktare vid behov kan koppla upp sig för realtidsbevakning, aktivera högtalarsystem i avskräckande syfte samt larma Polismyndigheten. Vid larm åker en väktarbil till platsen.

Beskrivning kamerasystem, hur inspelning ska ske och hur säkerheten till det inspelade materialet säkerställs framgår nedan, i enlighet med systematiken i 8 § kamerabevakningslagen, under rubriken "Förhållanden som talar för integritetsintresset"

Metod för att bedöma om kamerabevakning är tillåten

För att kamerabevakning ska vara tillåten ska

1. det finnas en rättslig grund
2. bevakningsintresset väga tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad.

Prövningen ska ske innan bevakningen inleds³.

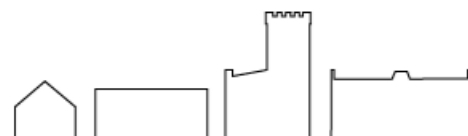
Kommunledningskontoret kommer nedan att först beskriva aktuella områden inom Danderyds gymnasium och därefter följa denna metod för att bedöma om kamerabevakning av de platserna är tillåten.

Platsen som bevakningen avser

Danderyds gymnasium, som har 1 400 elever och 120 lärare, ligger på avskild plats och är skyddsvärd då den ska vara trygg och säker för elever, lärare och idrottsföreningar. Avskildheten ökar risken för inbrott nattetid.

² Det är möjligt att med stöd av offentlighets- och sekretesslagen begära att få del av inspelat material då det utgör allmän handling. Det finns dock en sekretessbestämmelse i 32 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen som i flertalet fall torde medföra att handlingen inte lämnas ut. Även sekretess enligt andra bestämmelser, exempelvis kopplat till förundersökningar och behandling av personuppgifter, kan förekomma.

³ 9 § kamerabevakningslagen



Gymnastikhall och omklädningsrum är separata men inbyggda i skolan och används på kvällstid av föreningar. Även aulan används ibland kvällstid. I närheten finns en idrottsplats, en fotbollshall, en annan skola och en tennishall med parkering. Utanför detta närmaste område finns ett skogsområde och ett industriområde.



Aktiviteter kan pågå kvällstid men avslutas vid 22:00. Normalt går ingen utom väktare inom kamerornas upptagningsområde under tiden då kamerabevakning ska ske.

Skolfasader och två meter ut räknas normalt som brottutsatta områden. Kamerabevakning kommer att ske i enlighet med detta, se bild nedan.

Danderyds Gymnasium kameror vid fasad och 2 meter ut



- 1) Kamera täcker utrymningstrappa till övervåning samt utrymningsdörr nedervåning på fasad mot parkeringen som även har lågt placerade fönster (se inklippt bild). På denna sida av fastigheten har stölder i fordon förekommit i närhet av bevakningsområdet.
- 2) Undanskymd gång in till skolan med nödutgång, fönsterpartier som är lättillgängliga och entré som ligger i skymundan vilket också ger en naturlig undanskymd samlingsplats.
- 3) Omklädningsrum för IP där skadegörelse skett tidigare om åren och är ett riskområde. Dörrar lämnas ofta olåsta av olika föreningar kvällstid.
- 4-6) Lågt placerade och öppningsbara fönster in mot administrationen som vid ett flertal tillfällen lämnats öppna.
- 7) Smal gång mellan tennishall och skolan där droger historiskt hanterats av ungdomar samt idkat skadegörelse. Inbrott har skett i skolan via lågt placerade fönster.

Det finns en rättslig grund

I artikel 6 i dataskyddsförordningen anges att behandling av personuppgifter är laglig endast om och i den mån som åtminstone ett av de villkor som anges i artikeln är uppfyllt. Ett av de villkoren är att behandlingen är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning.

Kommuner har enligt 14 § lagen om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete rättslig grund för att bedriva kamerabevakning, om syftet är att verka för att platser i kommunen dit allmänheten har tillträde är trygga och säkra. Danderyds gymnasium som område är en plats som allmänheten har tillträde till. Syftet är att platsen ska vara trygg och säker. Kravet på rättslig grund är uppfyllt.

Intresseavvägning

Förhållanden som talar för bevakningsintresset

Vid bedömningen av vilket av bevaknings- och integritetsintresset som väger tyngst ska kommunen särskilt beakta om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på
 - a. en brottsutsatt plats, eller
 - b. en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.⁴

Kommunledningskontorets värdering av bevakningsintresset utgår från punkten 1.

I samverkan med att det kommer att finnas väktare som agerar, möjlighet att aktivera utrop via högtalare och avskräckande belysning ska kamerabevakningen förebygga och förhindra brottslig aktivitet, såsom inbrott och skadegörelse.

⁴ 8 § andra stycket kamerabevakningslagen

Skolan har utsatts för inbrottsförsök och skadegörelse i form av klotter och skadegörelse i omklädningsrummen. Av väktarrapporter framgår att larm på skolan har gått vid 381 tillfällen under 2023–16/12 2025⁵. Öppna dörrar och fönster är förekommer och även obehöriga i skolan. Av säkerhetsskäl är det viktigt att kunna bedöma om det skett sabotage som medför risk för skada på person eller materiel.

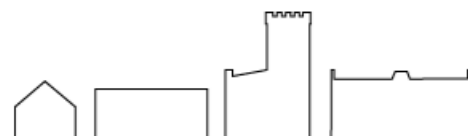
Kommunens fastighetsavdelning har loggat åtta tillfällen av skadegörelse (armatur, takplattor, klotter, radiatorgaller, klisterlappar, öppnade elkanaler, nedskräpning, dörrfoder) under 2024 och tre fall av skadegörelse (wc, nödutgångskylt, takplattor) från början av 2025 till den 10 december 2025.

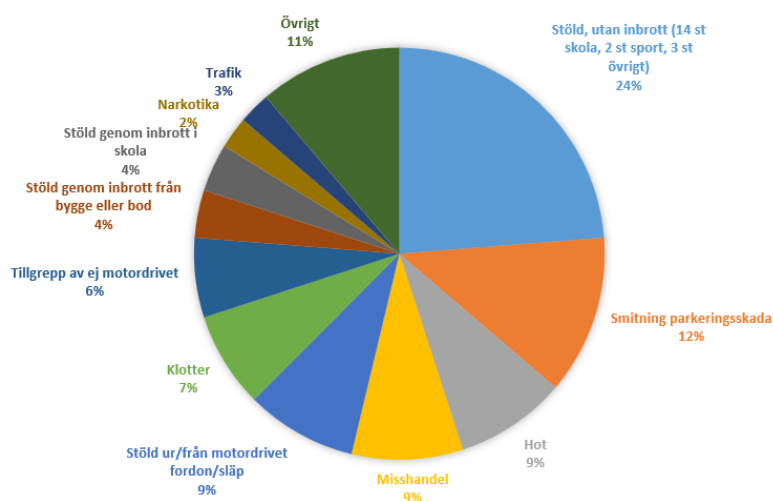


Kommunledningskontoret har inhämtat information om polisanmälda brott i och runt skolan för 2023, 2024 och del av 2025. Intelligande figur visar området som undersökts. Totalt har det polisanmälts 86 brott under denna period (borträknat förlustanmälningar).

Figuren nedan visar en sammanställning av de brottskategorier som förekommer samt procentuell fördelning. Kommunledningskontoret har därutöver kännedom om en incident där ett namn och en judisk stjärna klottrats i ett omklädningsrum vid en av dessa anmälningar om skadegörelse.

⁵ Cirka en fjärdedel har dock visat sig vara falsklarm





Stöld, utan inbrott, i skola	14
Smitning parkeringsskada	10
Hot	7
Misshandel	7
Stöld ur/från motordrivet fordon/slöp	7
Klotter	6
Tillgrepp av ej motordrivet	5
Stöld genom inbrott från bygge eller bod	3
Stöld genom inbrott i skola	3
Stöld, utan inbrott	3
Narkotika	2
Stöld, utan inbrott, sportanläggning	2
Trafik	2
Egenmäktigt	1
Gravfridsbrott	1
Hets mot folkgrupp	1
Häleri	1
Kniv	1
Ofredande	1
Skadegörelse	1
Skadegörelse, på motorfordon	1
Tillgrepp båt	1
Skvaddad uppöifit (ei inkluderade)	6

Figur 1) Procentuell fördelning av polisanmälda brottskategorier i zon 3 samt en tabell med antal polisanmälda brott

Kamerabevakningen är positiv för väktarnas arbetsmiljö då de kan se vad som händer eller avskräcka personer redan innan de fysiskt kommer till platsen. Film kan användas av polismyndigheten för att utreda och lagföra.

Omständigheter som talar för ett lågt bevakningsintresse

Bevakningsintresset skulle vara lågt om brott inte sker eller förväntas ske. Redovisningen ovan visar att det finns en brottslighet på platsen.

Alternativa åtgärder

Idag sker bevakning med ronderande väktare. Detta är inte tillräckligt för att skydda verksamheten mot stöld och skadegörelse. Några andra metoder än kamerabevakning bedöms inte vara kostnadseffektiva.

Sammanvägd bedömning

Sammanfattningsvis väger bevakningsintresset tungt 23.00–06.00

Förhållanden som talar för integritetsintresset

Vid bedömningen av integritetsintresset ska följande förhållanden särskilt beaktas⁶.

1. Hur bevakningen ska utföras.
2. Om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas.

⁶ 8 § tredje stycket kamerabevakningslagen

3. Vilka områden som ska bevakas.

Kamerabevakningen

Bevakningen ska ske med inspelning av film utan ljud samt vid behov även realtid. Kamera-bevakning genom filminspelning utan ljud har i praxis ansetts vara mer integritetskänsligt än en konstant bevakning genom att någon i realtid följer det kameran/kamerorna visar. Bedömningen grundar sig bland annat på att inspelning medför risk för otillåten tillgång och möjliggör spridning eller användning för andra ändamål.

Bevakningen kommer att ske 23.00–06.00, som är den tid då det är störst risk för brott.

Det kommer att finnas skyltar som upplyser om att platsen är kamerabevakad och hur den är det. På skyltarna kommer det att finnas hänvisning till webbsidor med utökad information och kontaktuppgifter för den som har frågor.

Kommunen kommer att spara bildmaterialet i 14 dagar. Tidsperioden är vald för att Polis-myndigheten ska hinna inkomma med en formell begäran av bildmaterial då brott misstänks/upptäcks.

Teknik

Tidigare har kommunen använt nedanstående Axis-produkter. Kommunledningskontoret avser använda likvärdiga produkter för kamerabevakning av Danderyds gymnasium. Axis är svensktillverkade och kan därmed antas vara erforderligt säkra vad gäller intrång/komponenter.

Närmare beskrivning av tekniken återfinns i bilaga till denna utredning.

Plattformen som kommer användas är Milestone, vilken också nyttjas av Polismyndigheten.

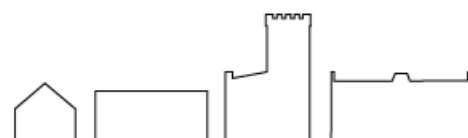
Säkerhetslösningar - lösenord och kryptering

Närmare beskrivning av säkerhetslösningar med lösenord och kryptering återfinns i bilaga till denna utredning.

Säkerhet vid lagring och överföring

Inspelat material kommer att finnas i kommunens externa datahall.

Närmare beskrivning av säkerhet vid lagring och överföring återfinns i bilaga till denna utredning.



Rutiner, tillgång till inspelat material, uppföljning och gallring

Ett begränsat antal funktioner inom kommunledningskontorets trygg- och säkerhetsenhet och it-enhet kommer ha administrativa behörigheter och därmed tillgång till materialet. Behörigheter kommer att detaljregleras i förvaltningsrutiner för systemet. Funktioner hos leverantören kommer att behörighet till systemet men inte det inspelade materialet, för drift, underhåll och felsökning.

Väktare har tillgång till realtidsövervakning via I-PADS som följer med väktarbilarna.

Kommunjurist kan ges tillgång till inspelat material efter beslut av säkerhetschef. Säkerhetschefen kommer i så fall att spela upp materialet för kommunjurist. Kommunjurist kommer inte att ha någon annan tillgång än att med ögonen titta på en uppspelning.

Polismyndigheten kan vid begäran få ut inspelat material eller tillgång till systemet inom ramen för sitt uppdrag.

Systemet kommer att registrera vem som tar del av inspelat material samt när det sker.

Det ska föreligga särskilda dokumenterade skäl för att granska det inspelade materialet.

All åtkomst loggas och kontrolleras regelbundet för att säkerställa att integriteten skyddas i högsta möjliga mån.

All exportering av bildmaterial kommer att dokumenteras (exempelvis då film till polis överlämnas via USB).

Granskning av inspelat material i realtid kommer inte ske med undantag för de schemalagda rutinkontrollerna och vid service.

Säkerhetslösningar som fiber och säkra dataöverlämningar minskar risk för att obehöriga får tillgång till data

Organisation och process avseende administrativa rättigheter

Administrativa rättigheter som ger åtkomst till inspelat material kommer att vara mycket begränsade och kommer att styras genom systemets förvaltningsrutin. Extern part som stödjer med service och support kommer inte kunna ansluta automatiskt till materialet eftersom det kommer att ligga skyddat inom kommunens nät och inom kommunens servrar. Extern part kommer inte att ha egen tillgång, utan får tillgång enbart vid behov för service- och supportåtgärder. Polismyndigheten kan ges vid formell begäran om tillgång till materialet.

Rutin för hantering av filmmaterial när det lämnas ut

Kommunledningskontoret kommer vid begäran från Polismyndigheten endast logga följande variabler.

- Datum för begärd filmsekvens
- Tid för begärd filmsekvens
- Namn och kontaktuppgifter för den som begärt material och tar emot material
- Namn på tjänsteman som levererar bildmaterialet. All överföring sker krypterat.

Säkerhetslösningar som fiber och säkra dataöverlämningar minskar risk för att obehöriga får tillgång till data.

Organisation och process avseende administrativa rättigheter

Administrativa rättigheter som ger åtkomst till inspelat material kommer att vara mycket begränsade och kommer att styras genom systemets förvaltningsrutin. Extern part som stödjer med service och support kommer inte kunna ansluta automatiskt till materialet eftersom det kommer att ligga skyddat inom kommunens nät och inom kommunens servrar. Extern part kommer inte att ha egen tillgång, utan får tillgång enbart vid behov för service- och supportåtgärder. Polismyndigheten kan ges vid formell begäran om tillgång till materialet.

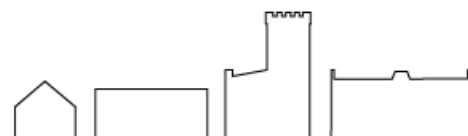
Endast säkerhetschef och kommundirektören kan, i förening med IT-chef, ändra i de administrativa behörigheterna. Denna rutin ska säkerställa "tvåhandsfattning" vid förändringar i möjlig tillgång till materialet. Förändringar i behörighetsadministrationen kommer att loggas.

Området som ska bevakas

Skolfasader har i rättspraxis ansetts vara generellt utsatta för brott i form av skadegörelse och skolor har därför fått bevaka fasader och område två meter ut från fasader. Kommunledningskontoret bedömer utifrån detta att det är ett område där kamerabevakning normalt sett får ske.

Omständigheter som talar för ett högt integritetsintresse

Det saknas omständigheter som talar för ett högt integritetsintresse. Under den tid som kamerabevakningen ska ske pågår ingen verksamhet som medför att barn eller unga har anledning att röra sig i området. Ingen har anledning att röra sig genom området till och från arbete eller för rekreation.



Omständigheter som talar för ett lågt integritetsintresse

I princip torde endast obehöriga personer röra sig runt fasaden och två meter ut mellan 23.00–06.00 varför integritetsintresset bedöms vara lågt. Vaktare skulle kunna röra sig inom det bevakade området för att kontrollera att fönster är stängda eller för att följa upp misstänkta beteenden. Detta sker då i en tjänsteutövning som är en del av att säkerställa att skolbyggnaderna inte utsätts för brott, vilket för ett lågt integritetsintresse.

Sammanvägd bedömning

Området är brottsutsatt och det är inte ett område där enskilda normalt sett har anledning att röra sig på under den tid som kamerabevakningen ser.

Integritetsintresset bedöms, utifrån vad som redovisas ovan, således vara mycket lågt vid en kamerabevakning som sker 23.00–06:00.

Sammanvägd bedömning av bevaknings- och integritetsintresse

Bevakningsintresset bedöms vara tungt. Integritetsintresset bedöms vara mycket lågt.

Förutsättningarna i 8 § kamerabevakningslagen är uppfyllda; intresset av bevakningen väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad.

Konsekvensbedömning

Med utgångspunkt i Integritetsskyddsmyndighetens vägledning⁷ bedömer kommunledningskontoret att det inte föreligger en sådan hög risk för fysiska personers rättigheter och friheter, som avses i artikel 35 i dataskyddsförordningen⁸. Det föreligger därmed inte krav på förhandssamråd med Integritetsskyddsmyndigheten.

Kamerabevakningen må utgöra det som kallas ”systematisk övervakning av en allmän plats” i men kommunledningskontoret bedömer att det inte är fråga om ”en stor omfattning”, då bevakningen avser endast sju timmar, kvälls- och nattetid och det är ett i hög grad begränsat område som bevakas. Kommunen har inte någon bevakning i närområdet, som medför att bevakningen kan bedömas som stor genom att två eller flera områden kompletterar

⁷ <https://www.imy.se/verksamhet/kamerabevakning/bedoma-om-kamerabevakning-ar-tillaten/steg-7/>

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (Text av betydelse för EES)

varandra. Då kamerabevakningen avser en plats som enskilda normalt sett inte har anledning att röra sig genom och normalt sett inte heller gör det, kommer i princip enbart uppgifter om personer som kan antas vara i området i syfte att begå brott att behandlas. Uppgifterna kommer inte användas för att generellt kartlägga individerna som sådana genom att läggas samman med andra uppgifter som innebär att de enskilda individerna analyseras eller på annat sätt bearbetas där den enskilde personen kartläggs. Den enskilde personen som sådan är inte intressant för bevakningen annat än om den begår ett brott. Informationen från kamerabevakningen används då för att utreda brottet och effekterna av brottet.

Det sker inte någon behandling av sådana personuppgifter som enligt artikel 9.1 utgör känsliga personuppgifter. Det faktum att en persons utseende i sig kan härledas till viss etnicitet innebär inte att foton utgör behandling av en känslig personuppgift, se skäl 51 till dataskyddsförordningen⁹. Behandlingen avser inte etnicitet eller ras. Den avser inte heller hälsa enbart för att det går att dra slutsatser om en persons hälsa på den grund att personen exempelvis använder rullstol eller kryckor. Kamerabevakningen sker inte i ett område där människor normalt sett utövar exempelvis religiösa, politiska eller fackliga aktiviteter eller andra aktiviteter som enligt artikel 9 i dataskyddsförordningen skulle kunna ses som känsliga personuppgifter.

Kamerabevakning kommer inte kompletteras med intelligent videoanalys, AI-funktioner eller annan ny teknisk funktion som analyser personuppgifter.

Kamerabevakningen sker inte i ett sammanhang där syftet är att behandla personuppgifter om personer som av något skäl befinner sig i ett underläge eller i beroendeställning och därför är sårbara.

⁹” Behandling av foton bör inte systematiskt anses utgöra behandling av särskilda kategorier av personuppgifter, eftersom foton endast definieras som biometriska uppgifter när de behandlas med särskild teknik som möjliggör identifiering eller autentisering av en fysisk person.”